**Министерство природных ресурсов и экологии**

**Республики Дагестан**

**На № 15-02-3922/19 от 17.10.2019 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

*Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://dagorv.ru/projects#npa=1667

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте* [*www.dagorv.ru*](http://www.dagorv.ru) *в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 6 августа 2019 года по 12 августа 2019 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 3 сентября 2019 года по 30 сентября 2019 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.*

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

**2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.*

*Вместе с тем, сводный отчет к проекту акта заполнен некорректно и не полностью:*

*– неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 – 2.2);*

*– не раскрыты причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5);*

*– неверно определены цели правового регулирования (пункты 1.5, 3.1, 3.4);*

*– не определены индикаторы достижения целей и их целевые значения по годам (пункт 3.5);*

*– без учета правового регулирования заполнен раздел 7.*

*Вышеуказанное затрудняет проведение анализа представленного материала, оценку необходимости и обоснованности предлагаемого правового регулирования для Республики Дагестан, а также проведение в последующем оценки фактического воздействия нормативного правового акта, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия.*

*При этом следует отметить, что органом-разработчиком в сводном отчете указано на отсутствие рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.*

*Кроме того, органом-разработчиком проведено сравнение возможных вариантов решения проблемы, на которое направлено правовое регулирование.*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

*1. Пунктом 3.4 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Дагестан (далее – Порядок) предусматривается определение региональным оператором места накопления и время накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в пакетах или других для их накопления емкостях.*

*Данный пункт противоречит пункту 3.3 Порядка, а также пункту 9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641», в соответствии с которыми размещение мест (площадок) накопления ТКО определяется органами местного самоуправления.*

*2. Пунктом 2.7 проекта Порядка контроль за деятельностью участников твердых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления (собственников отходов, операторов по обращению с отходами), возложен на регионального оператора. Однако, действующим законодательством такие обязанности регионального оператора не предусмотрены.*

*3. Пунктами 14.3-14.6 проекта Порядка предусмотрены обязанности регионального оператора, в том числе, в части принятия действий, направленных на установление лиц, ответственных за несанкционированное размещение отходов (собственников отходов). Данное положение не соответствует требованиям федерального законодательства к региональному оператору, установленным постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 (пп. 16 - 17).*

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

*принятие проекта акта будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.*

*Так, пунктами 2.6 и 4.2 Порядка предусматривается обязанность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан (далее - региональный оператор) по установлению совместно с органами местного самоуправления контейнеров для раздельного накопления и организации пунктов приема вторичного сырья и опасных отходов.*

*Вместе с тем, в соответствии с письмом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11 октября 2019 года № 08-25-53/24802 (далее- разъяснения Минприроды России) создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО к обязанностям регионального оператора в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации не относится.*

*При этом, необходимая валовая выручка регионального оператора, в том числе, включает расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание в размере не более 1% от необходимой валовой выручки на очередной период регулирования (*[*пункт 90*](consultantplus://offline/ref=31ED76FEFE633270B50C2CA4AEE102D77FB7A377286C0BD21B6BB739598D0EB19265BF61AD746C8803CE79BFE7318D01A0725A8348X0L) *Основ ценообразования).*

*Соответственно, региональным оператором может осуществляться приобретение контейнеров и бункеров для накопления (складирования) ТКО и их содержания, но только в пределах, не превышающих 1% необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, при учете органом регулирования тарифов соответствующих расходов.*

# *По сведениям РСТ РД данная сумма составляет в среднем на одного регионального оператора 1370,4 тыс. руб. С учетом ориентировочной стоимости контейнерного бака для мусора от 10 тыс. руб. возможно приобретение их в количестве около 100 штук в год, с учетом суммарной разницы на содержание этих контейнеров.*

*Таким образом, обязанность регионального оператора, предусмотренная пунктами 2.6 и 4.2 Порядка, повлечет расходы на приобретение контейнеров и других емкостей, используемых для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание. При этом их размер не должен превысить 1% от необходимой валовой выручки на очередной период регулирования расходов.*

*Кроме того, организация пунктов приема вторичного сырья и опасных отходов не входит в обязанности регионального оператора.*

*В связи с этим, в Порядке необходимо разграничить полномочия органов местного самоуправления и регионального оператора по раздельному накоплению ТКО, указав их конкретные обязанности.*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.*

**2.2.4. способствуют** **ограничению конкуренции:**

*принятие рассматриваемого проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*настоящий проект постановления Правительства Республики Дагестан разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Закона Республики Дагестан от 4 декабря 2008 года № 58 «Об отходах производства и потребления в Республике Дагестан» в целях обеспечения реализации полномочий, возложенных на субъекты Российской Федерации в области обращения с отходами, что является достаточным обоснованием для решения проблемы способом, предложенным органом-разработчиком.*

**2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

*абзацем 2 пункта 6.1 предусмотрена ответственность собственников помещений за содержание контейнерных площадок, специальных площадок для накопления крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (МКД).*

*Вместе с тем, в соответствии с разъяснениями Минприроды России плата за организацию и содержание мест накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, в том числе выкат контейнеров из мусороприемных камер до мест накопления ТКО, контейнерных площадок, входит в состав платы за содержание жилого помещения, оплачиваемой собственниками помещения в МКД.*

*Таким образом, в проекте Порядка ответственность за содержание контейнерных площадок, специальных площадок для накопления крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества, необходимо возложить на организацию, осуществляющую управление МКД.*

*Учитывая изложенное, Минэкономразвития РД по результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие необоснованные требования и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.*

*В связи с этим, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения, и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.*

**Временно исполняющий**

**обязанности министра экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Г.Р. Султанов**

*Исп.: Баймурзаев Э.Я.*

*тел.: 67-60-79*